

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Московской области «О мерах по реализации Закона Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций»**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Московской области от 13 ноября 2012 г. № 1449/40 «О введении в Московской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Московской области» Министерство экономики Московской области провело оценку регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Московской области «О мерах по реализации Закона Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в целях установления порядка и условий предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора.

Проектом постановления предусматривается, в том числе, определение требований к содержанию Перечня проектов, планируемых к реализации на территории Московской области на средства Грантов в предстоящем финансовом году и порядок его формирования.

Сферами регулирования проекта постановления являются наука, технологии, техника и инновации.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена Министерством экономики Московской области по следующим направлениям.

## **1. Характеристика существующей проблемы.**

Согласно позиции Министерства инвестиций и инноваций Московской области, являющегося разработчиком проекта постановления, установление порядка, условий предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора (далее – Порядок) осуществляется во исполнение положений Закона Московской области от 03.04.2013 г. № 27/2013-ОЗ «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций» (далее – Закон о грантах).

Закон о грантах принят взамен утратившего силу Закона Московской области от 05.09.2002 г. № 93/2002-ОЗ «О Московских областных грантах».

Гранты по своей сути являются инструментом финансовой поддержки приоритетных направлений социально-экономического развития страны или отдельного региона. Гранты предоставляются в форме целевого финансирования (субсидий) проектов на безвозмездной и безвозвратной основах с последующим отчетом об их использовании.

Гранты в Московской области предоставляются в целях:

- стимулирования развития на территории региона научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- реализации особо значимых для Московской области проектов в сферах науки, технологий, техники и инноваций.

В настоящее время постановлением Правительства Московской области от 28.10.2011 г. № 1298/45 утвержден Перечень приоритетных для Московской области направлений развития науки, технологий и техники. Вместе с тем, данным постановлением не регламентируется перечень приоритетных направлений развития инноваций, которые также составляют сферу регулирования рассматриваемого проекта постановления.

Грантовая схема выделения бюджетных средств широко распространена как в Российской Федерации, так и за рубежом. В сферах регулирования проекта постановления понятие грантов и общие вопросы их финансового

обеспечения регламентируются Федеральным законом от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Законом Московской области от 13.05.2006 г. № 75/2006-ОЗ «О научной и научно-технической деятельности на территории Московской области» в качестве одной из форм деятельности органов государственной власти Московской области в научной и (или) научно-технической сферах определено оказание государственной поддержки субъектам научной и (или) научно-технической деятельности, в том числе предоставление налоговых льгот, государственных гарантий Московской области.

Ключевыми зонами риска, которые чаще всего характеризуются возникновением проблем и трудностей при реализации механизма предоставления грантов, являются:

1) Прозрачность конкурсных процедур при проведении конкурсов на соискание грантов.

2) Применимость (возможность коммерциализации) результатов проектов, выполненных на средства грантов. Данная зона риска связана с тем, что согласно Закону о грантах они предоставляются на срок не более одного календарного года, то есть не носят характер постоянного (ежегодного) финансирования.

3) Контроль целевого использования средств грантов.

Регулирующее воздействие оцениваемого проекта постановления направлено на юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие деятельность на территории Московской области; государственные организации Московской области (за исключением казенных учреждений); а также органы государственной власти Московской области.

## **2. Описание цели государственного регулирования.**

Проведя анализ проекта постановления, уполномоченный орган заключает, что целями его разработки являются:

реализация Закона Московской области от 03.04.2013 г. № 27/2013-ОЗ «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций»;

установление порядка и условий предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора.

Реализация Закона о грантах предполагает возникновение следующих обязанностей Правительства Московской области:

– определить Грантодателя – центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный на выделение грантов;

– установить требования к содержанию Перечня проектов, планируемых к реализации на территории Московской области в предстоящем финансовом году, и порядок его формирования;

– в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области разработать порядок, условия предоставления и расходования грантов, а также требования к проведению конкурсного отбора грантополучателей.

Исходя из позиции Министерства инвестиций и инноваций Московской области, проект постановления позволит обеспечить достижение целей предоставления грантов и соблюдение основных принципов предоставления грантов (конкурсность; гласность; целевой характер выделяемых средств; отчетность за использование предоставленных средств; софинансирование проектов; результативность и эффективность исполнения проектов).

Представленная цель вводимого государственного регулирования соответствует основным положениям законодательства Российской Федерации и Московской области, а также приоритетам развития региона, установленным в стратегических и программных документах. Так, достижение целей регулирования, вводимого проектом постановления, вносит существенный вклад в достижение цели и решение задач Стратегии социально-

экономического развития Московской области до 2020 года (далее – Стратегия), утвержденной постановлением Правительства Московской области от 15.12.2006 г. № 1164/49.

Цель Стратегии – создание на территории Московской области благоприятных условий для жизни, работы и отдыха, обеспечивающих гармоничное сочетание интересов личности, общества и государства.

Стратегическими задачами, направленными на достижение поставленной стратегической цели, являются: создание условий для формирования конкурентоспособной, динамичной и высокотехнологичной экономики, позволяющей обеспечить устойчивое экономическое развитие Московской области, и на этой основе создание условий для повышения уровня и качества жизни населения Московской области.

Вводимое регулирование будет способствовать достижению целевых показателей Стратегии, в частности, по направлению «Создание условий для устойчивого экономического развития» – количество инновационно-активных организаций (500 к 2020 году); удельный вес численности работников, выполняющих научные исследования и разработки, в общей численности занятых в экономике (10 процентов к 2020 году); внутренние затраты на научные исследования и разработки (8 процентов к валовому региональному продукту к 2020 году); и другие.

### **3. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей.**

Вариантом достижения целей организации предоставления грантов Правительства Московской области, предложенным разработчиком проекта постановления, является введение нового государственного регулирования – установление порядка, условий предоставления и расходования грантов в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора путем принятия соответствующего постановления Правительства Московской области.

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта постановления в настоящем разделе заключения проведен анализ предложенного разработчиком документа варианта достижения поставленных целей, а также иных возможных вариантов государственного регулирования:

1) Отказ от введения государственного регулирования (сохранение ситуации «как есть»).

Выбор данного варианта регулирования предполагает отказ от принятия проекта постановления. В этой ситуации реализация Закона Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций» будет осуществляться только на основании положений данного Закона.

2) Замена введения государственного регулирования иными способами решения проблемы.

Данный вариант предполагает замену введения государственного регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами решения проблемы.

3) Установление государственного регулирования.

При выборе данного варианта осуществляется утверждение порядка, условий предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора. Данный вариант регулирования будет способствовать достижению целей проекта постановления, направленных на решение существующих проблем.

Анализ вариантов достижения целей государственного регулирования с точки зрения выгод и издержек юридических лиц и государственных организаций, осуществляющих деятельность на территории Московской области, а также органов государственной власти Московской области от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей представлен в следующем разделе настоящего заключения.

#### **4. Анализ выгод и издержек от реализации вариантов достижения поставленных целей.**

Предлагаемое государственное регулирование направлено на две группы участников регулирования:

юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие деятельность на территории Московской области и государственные организации Московской области, за исключением казенных учреждений (далее – юридические лица);

органы государственной власти Московской области.

В соответствии с результатами анализа возможных вариантов государственного регулирования оценка выгод и издержек проведена в отношении реализации выявленных вариантов достижения поставленных целей.

4.1. Отказ от введения государственного регулирования (сохранение ситуации «как есть»).

Уполномоченный орган полагает, что применение данного варианта создаст затруднения при реализации Закона Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций».

Отказ от принятия проекта постановления оставит неурегулированным механизм предоставления грантов, включая порядок, сроки, условия предоставления, требования к содержанию перечня проектов, планируемых к реализации на территории Московской области на средства грантов, требования к результатам выполнения проектов и другие аспекты, а также не позволит в полной мере реализовать Закон о грантах.

4.2. Замена введения государственного регулирования иными способами решения проблемы.

Под иными способами решения проблемы Министерство экономики Московской области предлагает понимать, в том числе, принятие ведомственных актов уполномоченного центрального исполнительного органа государственной власти Московской области – грантодателя, а также иных органов государственной власти Московской области, задействованных в механизме предоставления грантов. К числу подобных актов могут относиться документы методического характера по реализации грантодателем своих полномочий, по подготовке предложений в перечень проектов, планируемых к реализации на территории Московской области на средства грантов, Московской областной Думой и центральными исполнительными органами государственной власти Московской области.

В случае с рассматриваемым проектом постановления замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами решения проблемы не позволит обеспечить достижение цели государственного регулирования в связи с тем, что:

проект постановления выступает как обязательный подзаконный акт к Закону о грантах, необходимость принятия подобного акта обозначена непосредственно в Законе о грантах;

принятие актов разными ведомствами не позволит обеспечить координацию действий всех участников механизма предоставления грантов.

4.3. Установление государственного регулирования посредством утверждения порядка, условий предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора.

Вводимое регулирующее воздействие повлечет за собой определенные выгоды и издержки участников регулирования.

Создание необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта постановления связано, в первую очередь, с



возникновением ежегодных расходов областного бюджета Московской области в объеме предоставленных грантов.

Статья 25.2 Закона Московской области от 10.11.2012 г. № 166/2012-ОЗ (ред. от 28.03.2013) «О бюджете Московской области на 2013 год» устанавливает, что в расходах бюджета региона на 2013 год предусматривается 50 000 тыс. рублей на предоставление грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций на осуществление научных, научно-технических и инновационных проектов.

Расходы на выплату грантов предусматриваются центральному исполнительному органу государственной власти Московской области, осуществляющему исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в инвестиционной и инновационной сферах.

Помимо прямых финансовых расходов органов государственной власти Московской области на предоставление грантов необходимо отметить и возникающие административные издержки. К их числу следует отнести издержки, связанные с осуществлением контрольных мероприятий (проверки целевого использования средств грантов, соответствия результатов проектов установленным требованиям), участием представителей органов власти в работе конкурсной комиссии, подготовкой необходимых документов, ведением отчетности и другие.

В случае принятия юридическими лицами – адресатами государственного регулирования – решения об отказе в участии в конкурсах на соискание грантов данный вариант регулирования не предполагает возникновения издержек.

Издержки хозяйствующих субъектов, участвующих в конкурсном отборе грантополучателей, определяются, в основном, объемом софинансирования проектов.

Принцип софинансирования, заложенный разработчиком проекта постановления в основу механизма предоставления грантов, соответствует действующему законодательству Московской области (в частности Закону о

грантах) и стратегическим приоритетам развития региона и Российской Федерации в целом.

Так, Президент России В.В. Путин на заседании Совета по науке и образованию 29.10.2012 г. в рамках обсуждения вопросов грантовой поддержки исследователей отметил, что «необходимо стимулировать переход на принципы многоканального финансирования научных исследований, привлекать средства не только из госбюджета, но и из внебюджетных источников, бизнеса, частных компаний»<sup>1</sup>.

Между тем, уполномоченный орган полагает, что определяемый проектом постановления объем софинансирования в размере не менее 30% от объема предоставляемого гранта (п. 3 Порядка, условий предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора) может стать ограничением или административным барьером для некоторых хозяйствующих субъектов и послужить причиной отказа от участия в конкурсном отборе. В связи с этим, Министерство экономики Московской области считает целесообразным рассмотреть более мягкие варианты реализации принципа софинансирования.

При безусловном сохранении принципа софинансирования ЗАО «АКГ «РБС» предлагает оставить на усмотрение юридических лиц, претендующих на получение грантов, наличие и объемы софинансирования проектов и определить данные показатели как один из критериев оценки заявок при конкурсном отборе грантополучателя. При прочих равных условиях наличие и объемы софинансирования гранта будут обеспечивать преимущество конкурсной заявки по отношению к иным заявкам.

Воздействие мер государственного регулирования ожидается после принятия проекта постановления и распространится на краткосрочный и долгосрочные периоды, поскольку выбор рассматриваемого варианта

---

<sup>1</sup> Адрес сайта в сети Интернет: [http://www.gazeta.ru/science/2012/10/29\\_a\\_4828873.shtml](http://www.gazeta.ru/science/2012/10/29_a_4828873.shtml)

регулирующего обуславливает возникновение как краткосрочных, так и долгосрочных эффектов.

Выгоды от утверждения проекта постановления в краткосрочной перспективе определяются, в основном, доходами юридических лиц в виде средств, полученных на реализацию проекта.

Кроме того, законодательством Российской Федерации для организаций-грантополучателей предусмотрены особенности определения налоговой базы по налогу на прибыль организаций, позволяющие не учитывать в составе доходов средства в виде полученных грантов.

Подпунктом 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что при определении налоговой базы по налогу на прибыль не учитываются доходы в виде имущества, полученного налогоплательщиком в рамках целевого финансирования. Гранты в данном случае выступают одним из средств целевого финансирования.

При этом налогоплательщики, получившие средства целевого финансирования, обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования. При отсутствии такого учета у налогоплательщика, получившего средства целевого финансирования, указанные средства рассматриваются как подлежащие налогообложению с даты их получения.

Однако поскольку тематика проектов в очередном году может измениться или конкурсная комиссия определит иного победителя конкурса, то использовать средства гранта как постоянный источник финансирования невозможно. Таким образом, по заключению уполномоченного органа долгосрочных эффектов от вводимого регулирования для юридических лиц не выявлено.

В случае, когда юридическое лицо становится победителем конкурсных процедур, у него возникают новые обязанности, в том числе, предоставление отчетности по осуществлению проекта и расходованию бюджетных и собственных (иных привлеченных) средств. Согласно проекту постановления

грантополучатель обязан представлять необходимую информацию и документы для осуществления грантодателем контроля за использованием гранта в сроки, установленные договором. Эта мера, по мнению уполномоченного органа, представляется оправданной.

Эффекты долгосрочного периода связаны с результатами выполнения проектов при их внедрении (коммерциализации). Это выгоды для Московской области в лице органов власти региона.

Кроме того, к долгосрочным эффектам следует отнести развитие сфер регулирования проекта постановления (науки, технологий, техники и инноваций) и достижение долгосрочных целей социально-экономического развития Московской области.

## **5. Описание результатов проведенных публичных консультаций по проекту постановления.**

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценки сформированных гипотез в отношении влияния проекта постановления на юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке и осуществляющие деятельность на территории Московской области, государственные организации Московской области (за исключением казенных учреждений), а также органы государственной власти Московской области Министерством экономики Московской области проведены публичные консультации по проекту постановления.

Проект постановления публиковался в период с 3 июня 2013 года по 21 июня 2013 года в разделе «Новости» официального сайта Министерства экономики Московской области и в разделе «Антикоррупционная экспертиза (тексты проектов законов, нормативных и правовых актов, административных регламентов)» Министерства инвестиций и инноваций Московской области в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<sup>2,3</sup> (далее – сеть Интернет) с приложением уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта постановления и перечня вопросов к нему.

Указанные материалы дополнительно направлялись по электронной почте организациям, с которыми уполномоченным органом заключено или планируется к заключению соглашение о взаимодействии при оценке регулирующего воздействия проектов актов:

Московское областное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;

Торгово-промышленная палата Московской области;

Некоммерческое предприятие «Объединение структур поддержки предпринимательства»;

Региональное отделение работодателей «Московский областной союз промышленников и предпринимателей»;

Ассоциация малых инновационных предприятий Подмосковья.

Уполномоченным органом рассмотрены позиции относительно положений проекта постановления, представленные всеми участниками публичных консультаций, поступившие в ходе сбора мнений посредством целевой рассылки, почты и электронной почты при публикации проекта постановления на сайте Минэкономки в сети Интернет (см. прилагаемую Справку о результатах публичных консультаций).

Участниками публичных консультаций ЗАО «АКГ «РБС» и «Опора России» представлены развернутые позиции относительно проекта постановления. Остальные организации, участвовавшие в целевой рассылке материалов, отметили отсутствие замечаний и предложений по проекту постановления.

В своих заключениях ЗАО «АКГ «РБС» и «ОПОРА России» заявляют о том, что принятие проекта постановления, предусматривающего введение

---

<sup>2</sup> Адрес сайта в сети Интернет: <http://me.mosreg.ru/news/>

<sup>3</sup> Адрес сайта в сети Интернет: <http://mii.mosreg.ru/uncorruption/>

нового государственного регулирования, является целесообразным, поскольку обеспечит реализацию Закона о грантах.

В своих замечаниях ЗАО «АКГ «РБС» отмечает, что установленный проектом постановления объем софинансирования в размере не менее 30% от объема предоставляемого гранта (п.3 проекта Порядка, условий предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требований к проведению конкурсного отбора) может выступать административным барьером для участия претендентов на получение грантов в конкурсных процедурах.

Позиция ЗАО «АКГ «РБС» как участника публичных консультаций совпадает с позицией Министерства экономики Московской области. Уполномоченный орган рекомендует разработчику проекта постановления с учетом позиции Министерства экономики Московской области по данному вопросу внести в проект постановления соответствующие изменения.

«ОПОРА России» в своем заключении отметила, что в соответствии с п. 33 Порядка проведения в Московской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Московской области, утверждённого Постановлением Правительства Московской области от 13.11.2012 г. № 1449/40, в рамках проведения оценки эффективности государственного регулирования, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной деятельности и предоставленной ими информации о возможных последствиях государственного регулирования уполномоченным органом проводятся публичные консультации, срок проведения которых не может быть менее 15 рабочих дней. «ОПОРА России» предлагает в будущем для проведения публичных консультаций предоставлять заинтересованным субъектам значительно большие сроки в целях проведения качественного анализа проектов документов. Уполномоченный орган согласился с суждением участника публичных консультаций.

«ОПОРА России» также обращает внимание на то, что проект нормативного правового акта и опросный лист размещён на официальном Интернет-сайте Минэкономки Московской области в разделе «Новости». Согласно позиции данной организации, соответствующие уведомления о проведении публичных консультаций, проекты документов и опросные листы целесообразно размещать в специально созданном для этого разделе указанного сайта, а не в иных, неспециализированных разделах. Это, несомненно, положительно скажется на оперативности и эффективности проводимых публичных консультаций. Министерство экономики Московской области согласилось с мнением участника публичных консультаций по данному вопросу.

Таким образом, по итогам анализа результатов проведенных публичных консультаций уполномоченный орган рассмотрел все замечания и предложения, представленные участниками публичных консультаций, и сформировал в отношении каждого из них соответствующую позицию. По результатам анализа замечаний и предложений участников публичных консультаций уполномоченный орган в целом согласился с представленными позициями участников публичных консультаций. В итоге, проведение публичных консультаций подтвердило выработанные ранее гипотезы об актуальности существующей проблемы и необходимости достижения целей государственного регулирования путем принятия проекта постановления.

#### **6. Определение итогового варианта достижения поставленных целей.**

В результате проведенного анализа возможных вариантов достижения поставленных целей и с учетом мнений субъектов предпринимательской и иной деятельности, изложенных в ходе проведения публичных консультаций по проекту постановления, уполномоченным органом установлено, что принятие постановления, устанавливающего порядок, условия предоставления и расходования грантов Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций и требования к проведению конкурсного

отбора, является наиболее оптимальным управленческим решением с точки зрения достижения поставленных целей, направленных на решение выявленных проблем. Вместе с тем, рассматриваемый проект постановления требует доработки по некоторым аспектам, более подробно рассмотренным в разделе 7 настоящего заключения.

Применение иных вариантов государственного регулирования представляется неэффективным, поскольку не позволяет достичь поставленных целей и решить выявленных проблем, оставляет неурегулированным механизм предоставления грантов, включая порядок, сроки, условия предоставления, требования к содержанию перечня проектов, планируемых к реализации на территории Московской области на средства грантов, требования к результатам выполнения проектов и другие аспекты, а также не позволяет в полной мере реализовать Закон о грантах.

В целях максимизации позитивных последствий применения выбранного варианта государственного регулирования и минимизации возможных негативных последствий выбора соответствующего варианта Министерство экономики Московской области считает целесообразным внести в проект постановления ряд изменений и дополнений:

1. Дополнить раздел VII «Требования к содержанию и срокам предоставления отчета о результатах использования средств Грантов» проекта постановления положениями по введению механизма регулярной (ежегодной) оценки эффективности грантов.

Данный механизм предполагает, в первую очередь, ведение грантодателем отчетности по предоставленным грантам в разрезе сведений, указанных в проекте постановления: наименования проектов, фактические объемы предоставленных грантов по проекту, исполнители проектов, объемы вложенных грантополучателями собственных или иных привлеченных средств на реализацию проектов, а также результаты, полученные в ходе реализации проектов.



На основе данных отчетности грантодатель проводит оценку эффективности использования средств грантов, включая определение бюджетного эффекта, доли проектов, результаты которых внедрены (коммерциализированы), и др.

2. Дополнить проект постановления следующими приложениями:

– Положение о конкурсной комиссии;  
– формы документов, необходимых для реализации механизма предоставления грантов.

Вместе с тем, реализация положений проекта постановления потребует внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Московской области, в том числе в постановление Правительства Московской области от 28.10.2011 г. № 1298/45 «О приоритетных для Московской области направлениях развития науки, технологий и техники» в части определения приоритетных направлений развития сферы инноваций в регионе.

## **7. Описание ожидаемых результатов от введения государственного регулирования, рисков и ограничений реализации проекта постановления.**

Реализация положений постановления будет осуществляться Министерством инвестиций и инноваций Московской области как грантодателем с осуществлением им следующих полномочий:

- 1) формирование Перечня проектов в порядке, установленном Правительством Московской области;
- 2) разработка Порядка предоставления грантов;
- 3) организация конкурса на соискание грантов;
- 4) формирование состава конкурсной комиссии;
- 5) осуществление подготовки объявления о проведении конкурса на соискание грантов и его публикация в средствах массовой информации и сети Интернет;
- 6) утверждение формы заявки на участие в конкурсе на соискание грантов и перечня прилагаемых к ней документов;

- 7) участие в конкурсном отборе грантополучателей;
- 8) представление результатов конкурсного отбора грантополучателей на утверждение Правительством Московской области;
- 9) публикация итогов конкурса на соискание грантов в средствах массовой информации и сети Интернет;
- 10) заключение договоров о предоставлении грантов с грантополучателями;
- 11) осуществление контроля за целевым использованием средств грантов;
- 12) иных полномочий, установленных Правительством Московской области.

Также ответственность за реализацию настоящего постановления планируется возложить на:

Московскую областную Думу в части: подготовки предложений в перечень проектов, планируемых к реализации на территории Московской области в предстоящем финансовом году; участия в работе конкурсной комиссии при проведении конкурсного отбора грантополучателей; рассмотрения ежегодных отчетов о результатах использования средств грантов, утвержденных Правительством Московской области;

Правительство Московской области в части: установления требований к содержанию Перечня проектов и порядка его формирования; утверждения перечня проектов; установления порядка, условий предоставления и расходования Грантов, а также требований к проведению конкурсного отбора грантополучателей; утверждения результатов отбора грантополучателей по представлению грантодателя; утверждение отчетов о результатах использования средств грантов;

иные исполнительные органы государственной власти Московской области в части: подготовки предложений в перечень проектов, планируемых к реализации на территории Московской области в предстоящем финансовом году; участия в работе конкурсной комиссии при проведении конкурсного отбора грантополучателей.

Введение государственной поддержки сфер науки, технологий, техники и инноваций в форме целевых субсидий (грантов) имеет как краткосрочные, так и долгосрочные эффекты. Долгосрочные эффекты зачастую носят косвенный характер.

Развитие сфер науки, технологий, техники и инноваций приведет к мультипликативному эффекту в других сферах социально-экономического развития Московской области.

Реализация принципа софинансирования грантов позволяет, с одной стороны увеличить эффективность реализации проектов путем привлечения дополнительных внебюджетных финансовых ресурсов, а с другой стороны, в некоторых случаях может выступать ограничением для участия юридических лиц в конкурсных процедурах.

Достижение целей государственного регулирования подлежит мониторингу эффективности регулирования. В целях анализа степени достижения целей регулирования разработаны и рекомендованы к применению соответствующие показатели:

- количество выданных грантов, единиц;
- общий объем финансирования грантов, тыс. рублей, в том числе:  
в среднем на один проект, тыс. рублей;
- доля привлеченных средств (собственных или иных привлеченных средств) грантополучателей в рамках софинансирования проектов, процент;
- доля проектов, результаты которых внедрены (коммерциализированы), процент.

Рекомендуемая периодичность сбора данных о значениях показателей составляет один раз в год. Источником данных о значениях указанных показателей являются данные ведомственной отчетности Министерства инвестиций и инноваций Московской области как грантодателя.

В целом принятие проекта постановления, предусматривающего введение нового государственного регулирования, является целесообразным.

В результате проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления не содержит положений, которые:

вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению дополнительных (избыточных) расходов областного бюджета Московской области; способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

Выявленные возможные затраты юридических лиц Московской области и бюджета Московской области признаны обоснованными.

Приложение 1 к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Московской области «О мерах по реализации Закона Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций»

## **СПРАВКА**

**о результатах публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Московской области «О мерах по реализации Закона Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций»**

1. Наименование проекта нормативного правового акта Московской области, в отношении которого проведены публичные обсуждения:

Проект постановления Правительства Московской области «О мерах по реализации Закона Московской области «О грантах Правительства Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций» (далее – проект постановления)

2. Сроки проведения публичных консультаций:

3 июня 2013 года – 21 июня 2013 года

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель: выявление в проекте постановления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке и осуществляющих деятельность на территории Московской области, а также государственных организаций Московской области, за исключением казенных учреждений (далее – претендентов на получение грантов), или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов претендентов на получение грантов и областного бюджета Московской области.

Задачи:

- 1) обеспечение доступности проекта постановления претендентам на получение грантов и лицам, представляющим их интересы;
- 2) вовлечение в процесс публичного обсуждения и обеспечение учета мнений заинтересованных хозяйствующих субъектов, осуществление которой подлежит государственному регулированию согласно проекту постановления;

- 3) обеспечение эффективности (оптимального выбора) варианта государственного регулирования с точки зрения выгод и издержек хозяйствующих субъектов Московской области, граждан и центральных исполнительных органов государственной власти Московской области;
- 4) проведение оценки адекватности целей регулирования, сроков достижения целей и индикаторов мониторинга достижения целей регулирования, альтернатив решения проблемы, выгод и издержек рассматриваемых вариантов достижения поставленных целей для всех потенциальных адресатов государственного регулирования и третьих сторон, а также для областного бюджета Московской области, воздействия непосредственных и отдаленных последствий введения предлагаемого регулирования

#### 4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1) сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты при публикации проекта постановления в разделе «Новости» официального сайта Министерства экономики Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Минэкономики в сети Интернет)	3 июня 2013 года – 21 июня 2013 года	Неограниченное количество потенциальных участников публичных консультаций
2) целевая рассылка опросных листов участникам публичных консультаций	3 июня 2013 года	5 участников

#### 5. Состав участников публичных обсуждений:

##### 5.1. Общее количество участников публичных консультаций:

7 участников публичных консультаций

##### 5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Органы государственной власти и местного самоуправления (регулирующий орган, заинтересованные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области)	1 участник	14%
2. Заинтересованные научно-экспертные и общественные организации (общественная организация, взаимодействующая с органами)	1 участник	14%

государственной власти и местного самоуправления Московской области, экспертно-консультативные и научно-технические советы, иные совещательные органы, созданные при уполномоченном и (или) регулирующем органе, научно-исследовательские организации)		
3. Представители хозяйствующих субъектов (организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности)	5 участников	72%

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование):

Опросные листы, содержащие закрытые вопросы, или анкеты участникам публичных консультаций не направлялись

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

Для организации публичного обсуждения проекта постановления разработан опросный лист, содержащий перечень вопросов относительно проекта постановления. В ходе проведения публичных консультаций представлены позиции двух участников публичных консультаций. Согласно мнению ЗАО «АКГ «РБС» и «ОПОРА России» в целом принятие проекта постановления, предусматривающего введение нового государственного регулирования, является целесообразным, поскольку обеспечит реализацию Закона о грантах. Между тем, ЗАО «АКГ «РБС» отмечает, что установленный проектом постановления объем софинансирования в размере не менее 30% от объема предоставляемого гранта (п.3 проекта Порядка) может выступать барьером для участия претендентов на получение грантов в конкурсных процедурах (Приложение 1 к настоящей Справке). «ОПОРА России» предлагает в будущем для проведения публичных консультаций предоставлять заинтересованным субъектам значительно большие сроки в целях проведения качественного анализа проектов документов. Остальные организации, участвовавшие в целевой рассылке материалов, отметили отсутствие замечаний и предложений по проекту постановления.

Приложение 1. Таблица учета результатов публичных обсуждений

Наименование участника публичных обсуждений	Высказанная позиция участника публичных консультаций	Позиция уполномоченного органа
1. Московское областное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»	В соответствии с п. 33 Порядка проведения в Московской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Московской области, утверждённого Постановлением Правительства Московской	Согласиться с позицией участника публичных консультаций

	<p>области от 13.11.2012 г. № 1449/40, в рамках проведения оценки эффективности государственного регулирования, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной деятельности и предоставленной ими информации о возможных последствиях государственного регулирования уполномоченным органом проводятся публичные консультации, срок проведения которых не может быть менее 15 рабочих дней.</p> <p>По рассматриваемому проекту нормативного правового акта срок проведения публичных консультаций составил: с 03.06.2013 г. по 21.06.2013 г., т.е. 14 рабочих дней (менее установленного минимума).</p> <p>Следует отметить, что данный проект требует детальной и, в тоже время, комплексной проработки. Предложенного срока публичных консультаций явно недостаточно.</p> <p>Предлагается в будущем для проведения публичных консультаций предоставлять заинтересованным субъектам не минимально допустимые сроки, а значительно большие (в рамках предусмотренных нормативными правовыми актами) в целях проведения качественного анализа проектов документов.</p>	
	<p>Анализируемый проект нормативного правового акта и опросный лист размещён на официальном Интернет-сайте Минэкономки Московской области в разделе «Новости».</p> <p>Представляется, что соответствующие уведомления о проведении публичных консультаций, проекты документов и опросные листы целесообразно размещать в</p>	<p>Согласиться с позицией участника публичных консультаций</p>



	специально созданном для этого разделе указанного сайта, а не в иных, неспециализированных разделах. Это, несомненно, положительно скажется на оперативности и эффективности проводимых публичных консультаций.	
2. Торгово-промышленная палата Московской области	Замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
3. Некоммерческое предприятие «Объединение структур поддержки предпринимательства»	Замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
4. Региональное отделение работодателей «Московский областной союз промышленников и предпринимателей»	Замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
5. Ассоциация малых инновационных предприятий Подмосковья	Замечания и предложения по проекту постановления отсутствуют	Принять к сведению позицию участника публичных консультаций
	В целом принятие проекта постановления, предусматривающего введение нового государственного регулирования, является целесообразным, поскольку обеспечит реализацию Закона о грантах	Согласиться с позицией участника публичных консультаций
6. Закрытое акционерное общество «Аудиторско-консультационная группа «Развитие бизнес-систем» (ЗАО «АКГ «РБС»)	Установленный проектом постановления объем софинансирования в размере не менее 30% от объема предоставляемого гранта (п.3 проекта Порядка) может выступать барьером для участия претендентов на получение грантов в конкурсных процедурах	Согласиться с позицией участника публичных консультаций. Рекомендовать разработчику проекта постановления с учетом позиции уполномоченного органа по данному вопросу внести в проект постановления соответствующие изменения

Приложение 2. Список участников публичных обсуждений

Наименование участника публичных обсуждений	Формы публичных обсуждений, в которых принял участие указанный участник
1. Московское областное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»	- целевая рассылка опросных листов участникам публичных консультаций
2. Торгово-промышленная палата Московской области	- целевая рассылка опросных листов участникам публичных консультаций
3. Некоммерческое предприятие «Объединение структур поддержки предпринимательства»	- целевая рассылка опросных листов участникам публичных консультаций
4. Региональное отделение работодателей «Московский областной союз промышленников и предпринимателей»	- целевая рассылка опросных листов участникам публичных консультаций
5. Ассоциация малых инновационных предприятий Подмосковья	- целевая рассылка опросных листов участникам публичных консультаций
6. Закрытое акционерное общество «Аудиторско-консультационная группа «Развитие бизнес-систем» (ЗАО «АКГ «РБС»)	- сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты при публикации проекта постановления на сайте Минэкономки в сети Интернет